



Dagsorden AU 11. mai 2017 – Svelvik

Møtested: Gamle Frithjof, Storgaten 71D, 3060 Svelvik, kl. 0900-1100.

Orienteringer:

- Ny nettside
- Prosjektorganisasjon

Saker:

1. Fellesnemnd (notat 1)
2. Lovpålagt felles kommunestyremøte (notat 2)
3. Stortingsproposisjoner - Nye kommunestruktur, nye regioner og Nye oppgaver (notat 3)
4. Planstrategi for ny kommune (notat 4)
5. Kartlegge kontorlokaler (notat 5)
6. Felles personvernombud (notat 6)
7. Studietur
 - a. Forslag fra Nedre Eiker: Helsingborg
8. Status i kommunene med hensyn til reformarbeidet, herunder utprøving av nye modeller for lokaldemokrati.
9. Eventuelt

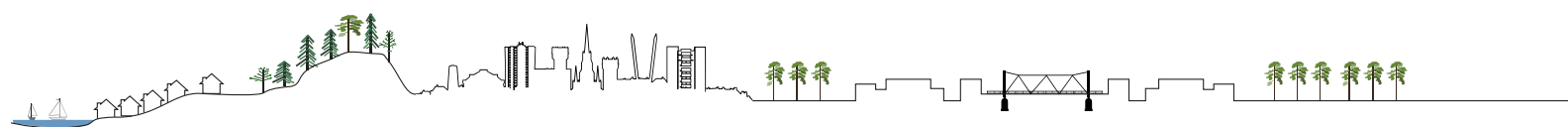
Notater

Notat 1 Fellesnemnd

Den politiske plattformen sier følgende om Fellesnemnd:

Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune, jf. Inndelingslova §26. En fellesnemnd er et felles folkevalgt organ, som skal forberede sammenslåing av de aktuelle kommunene. Fellesnemnda opprettes når nasjonale vedtak om ny kommune er fattet og oppløses når ny kommune opprettes, senest 1.1.2020.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemnda. Nemnda kan uttale seg om saker som er til behandling i de folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen. Det skal være et spesielt ansvar å vurdere saker med økonomiske konsekvenser. Det forutsettes at fellesnemnda ikke involverer seg i årsbudsjettene og økonomiplanene, så lenge disse utformes innenfor anbefalte rammer fra KS.





a) Sammensetning

Fellesnemnda skal bestå av 1 medlem per 10 000 innbygger fra de respektive kommunene, minimum 3 medlemmer fra hver kommune.

a) Mandat for fellesnemnda

Fellesnemnda skal:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold til sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte avgjørelse i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene.
- Ansette en prosjektrådmann som rekrutteres eksternt. Prosjektrådmannen tiltrer senest 01.01.18 og fortsetter som rådmann for den nye kommunen. Videre er fellesnemnda ansvarlig for at prosjektrådmann har de nødvendige fullmakter til å ansette personale i den nye kommunen (slik at denne er fullt ut operativ 1.1.2020).
- Utarbeide et utfyllende mandat for prosjektrådmannen som tydeliggjør ansvarsforhold overfor kommunene i prosjektperioden.
- Prosjektrådmannen rekrutterer sitt prosjektteam (merkantil funksjon, samt prosjektkoordinatorer i deltagende kommuner og ny ledergruppe når denne tiltrer) og vil i tillegg ha tilgang på ressurser i de eksisterende administrasjonene. Internfakturering mellom deltagende kommuner og fellesnemnda skal i utgangspunktet ikke praktiseres.
- Vedta den overordnede arbeidsgiverstrategien og personalpolitikken i tråd med medbestemmelsesordningen i hovedavtalen og arbeidsmiljøloven.
- Forberede arbeidet med økonomiplan og budsjett for det første driftsåret i den nye kommunen, og avgi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplaner for de deltagende kommunene.
- Følge opp regler og avtaler som omhandler ansattes vilkår og medbestemmelse ved sammenslåingen. Ha ansvar for at det gjennomføres ROS-analyser etter krav i arbeidsmiljøloven på vegne av den nye kommunen.
- Utgjøre arbeidsgiversiden i felles partssammensatt utvalg.
- Foreslå revisor for den nye kommunen til kommunestyrets første møte.
- Tilstrebe konsensus i alle saker.
- Utarbeide forslag til delegeringsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret.





- *Utarbeide forslag til politisk reglement og øvrige reglement som skal vedtas av kommunestyret i den nye kommunen.*
- *Utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen.*
- *Fastsette symboler for den nye kommunen etter en prosess med innbyggermedvirkning.*

Stortinget behandler proposisjon om ny kommunestruktur 8. juni. Fellesnemnd kan opprettes så raskt det nasjonale vedtaket er gjort. Fellesnemnda vil bestå av 6 medlemmer fra Drammen, 3 fra Nedre Eiker og 3 fra Svelvik. De tre kommunene behandler sak om medlemmer fra sin kommune separat, i løpet av april/mai 2017.

Første møte er i hovedsak et konstituerende møte. Politiske saker vil bli behandlet i de påfølgende møtene.

Første møte er bestemt til 22. juni, kl. 1400, i Drammen. Det foreslås følgende dagsorden til møtet:

1. Valg av leder og nestleder
2. Møtekalender
 - a. Det foreslås torsdag som møtedag og møtefrekvens annenhver uke i august, september og oktober, med påfølgende møter månedlig. Forslag til møteplan legges fram i første møte, 22. juni.
3. Prosedyre for ansettelse av prosjektrådmann
4. Arbeidsform (forventninger, samarbeid, rolleavklaringer, konsensusarbeid etc.)
5. Felles partssammensatt utvalg (PSU) – arbeidsform
6. Lovpålagt felles kommunestyremøte 16. august.
7. Eventuelt

Oppsummering:

AU slutter seg til forslag til dato og dagsorden for første møte i fellesnemnda

Notat 2 Lovpålagt felles kommunestyremøte

Felles kommunestyremøte skal holdes etter Inndelingslova §25:

§ 25. Felles kommunestyre- eller fylkestingsmøte





Når det er gjort vedtak om samanslåing av to eller flere kommunar eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra. Ved samanslåing eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman kommunestyra dersom kommunane ligg i ulike fylke. Ved samanslåing eller deling av fylke som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman fylkestinga. Departementet kan gjere unntak frå kravet om slikt felles møte. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket*
- b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget*
- c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova*
- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda*
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.*

De fleste av sakene er allerede vedtatt gjennom likelydende saker i de tre kommunestyrene. Likevel ønsker man å gjennomføre et felles kommunestyremøtet, fordi det har stor symbolsk verdi.

Møtet er foreslått arrangert på Fossekleiva på Berger, 16. august, fra kl. 1700.

Fylkesmennene i Buskerud og Vestfold innkaller formelt til møtet. Det er opprettet en administrativ festkomite for møtet.

AU oppfordres til å diskutere rammene for den sosiale og kulturelle delen av møtet. De formelle delene kommer vi tilbake til på et senere møte.

Oppsummering:

AU slutter seg til den foreløpige planen for det felles kommunestyremøtet.

Notat 3 Stortingsproposisjoner om nye oppgaver (91L), ny kommunestruktur (96S) og nye regioner (84S)

Nye oppgaver

Stortingsproposisjon 91L (2016-2017) foreslår en overføring av en rekke oppgaver til kommunene. Noen krever lovendringer, andre krever kun endring i forskrift. Et sammendrag av proposisjonens forslag til oppgaver som overføres følger under:

- Vigsler
 - Overføres fra domstol til kommunene gjennom ordfører, varaordfører og kommunalt ansatte og folkevalgte som kommunestyret gir myndighet til.





- Iverksetting fra 1. januar 2018.
- Tilskudd til etablering i egen bolig og tilpasning av egen bolig overføres fra Husbanken.
 - Iverksettes fra 1. januar 2020.
- Kollektivtransport
 - Kommuner kan søke om å overta ansvar for kollektivtilbudet dersom de oppfyller følgende vilkår; over 100 000 innbyggere, omfatter en naturlig bo-, arbeids- og serviceregion (eller omfatter store deler av pendlingen i området), inngår et forpliktende samarbeid med fylkeskommunen for å sikre et helhetlig kollektivtilbud i regionen.
 - Ansvar for TT-ordningen.
- Enkle notarialbekreftelser, bekreftelse av underskrifter og rett kopi foreslås overført fra staten, fra 1. januar 2020.
- Myndighet til å utvide jakttiden på enkelte fremmede arter foreslås overført fra fylkeskommunen, fra 1. januar 2020.
- Tillatelser til utslipp fra grønnsaksvaskerier og støy fra motorsportbaner, skytebaner og vindmøller foreslås overført fra fylkesmannen, fra 1. januar 2020.
- Ansvar for forvaltningen av nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK), med tilskudd til skogsveger, taubane og hest og annet, foreslås i sin helhet overført fra fylkesmannen, fra 1. januar 2020.
- Ansvar for forvaltningen av tilskudd til tiltak i beiteområder, fra 1. januar 2020.

Det er foreslått at også andre oppgaver skal overføres til kommunene, men de blir behandlet i andre proposisjoner.

Ny kommunestruktur og nye regioner

Prop. 96S og 85S foreslår at Drammen, Nedre Eiker og Svelvik skal danne en ny kommune og at den nye kommunen skal tilhøre den regionen som Buskerud, Akershus og Østfold skal danne sammen, Viken region.

Oppsummering:

AU er orientert om de nye proposisjonene som behandles av Stortinget 8. juni.

Notat 4 Planstrategi

Den politiske plattformen sier på s. 11, under 8.a) Prioriteringer fram til Fellesnemnd og prosjektrådmann tiltrer, at «Kommunal planstrategi for ny kommune» og





«Kommuneplanens samfunnsdel for ny kommune, herunder næringsutvikling» skal prioriteres.

Nye Asker har laget en strategi for arbeidet med kommunale planer. Denne ble lagt fram som sak til fellesnemnda 28/10-17. Her blir prosess fram til en felles ny kommuneplan skissert. I underlagsnotat til saken sies følgende om kommunenes egne planstrategier fram mot 2020:

«Rådmennene anbefaler samtidig at de tre kommuner i inneværende valgperiode begrenser omfanget av revisjon av overordnede planer og strategier, med spesiell henvisning til eventuelle kommuneplanrevisjoner. Samtidig må de endringer som gjøres, være i samsvar med intensjonsavtalen.»

Nye Asker begrunner anbefalingen med at administrative og politiske ressurser bør allokeres inn i arbeidet med å bygge den nye kommunen, og ikke brukes på individuelle kommunale planer med kort tidshorison. Nye Asker har opprettet en valgkomite, som velger folkevalgte til å sitte i delprosjekter som skal jobbe med ulike deler av kommuneplanen. De har valgt fellesnemnda som arbeidsgruppe til kommuneplanens samfunnsdel.

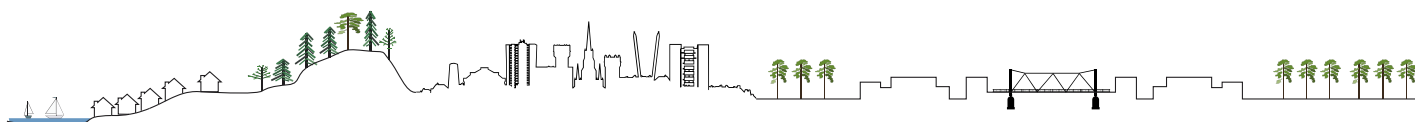
Drammen, Svelvik og Nedre Eiker har opprettet en administrativ arbeidsgruppe som kartlegger de kommunale planstrategiene. De vil komme med en anbefaling av prosess på kommunal planstrategi til høsten (september). Her vil det komme fram hvilke planer som må rulleres, og hvilke som kan utsettes i påvente av et felles planarbeid. Gruppen vil komme med en anbefaling for planstrategi, som sikrer rett bruk av ressurser.

Oppsummering:

AU er orientert om arbeidet til plangruppen og slutter seg til at gruppen legger fram en anbefaling til fellesnemnda i september.

Notat 5 Kartlegging av lokaler som brukes i dag i de tre kommunene

Fra 2018 vil reorganisering og samlokalisering av fagmiljøer bli forberedt. I den forbindelse er det behov for å ha kartlagt tilgjengelige lokaler i dagens tre kommuner, eide og leide. Den nye kommunen vil ha noen andre behov enn de tre opprinnelige kommunene har i dag. For å sikre optimal bruk av lokaler bør derfor leieavtaler, arealer, vedlikeholdsbehov og andre relevante faktorer fanges opp i en kartlegging, som legges til grunn ved valg av lokaler for den nye kommunen.





Oppsummering:

AU slutter seg til at det settes i gang en kartlegging av lokaler som brukes i dag, i de tre kommunene.

Notat 6 Felles personvernombud

Ny personvernforordning i EU blir norsk lov fra 2018. Ett av kravene i den nye forordningen er at alle offentlige etater må ha personvernombud innen utgangen av 2018. Svelvik har «offisielt» godkjent personvernombud av Datatilsynet. Nedre Eiker og Drammen har sikkerhetsansvarlige, men ombudsrollen ivaretas ikke tilstrekkelig. Kompetansekravet til personvernombudet skjerpes i forhold til i dag. I følge Datatilsynet vil dette øke behovet for utdanning og kompetanse innen personvern.

Kommunesammenslåingen krever at vi kartlegger alle eksisterende systemer for alle tre kommunene. Denne jobben skal gjøres i 2017. Dette er en veldig god mulighet for et personvernombud å gjøre seg kjent med kommunene og øke sin kompetanse og forståelse.

Samtidig begynner jobben med å evaluere systemene i de tre kommunene, vurdere hvilke felles systemer vi skal ha og starte anskaffelsesprosessene. Kompetanse på krav til personvern blir uunnværlig i alle disse vurderingene, samt i kontraktsinngåelsene.

Ny forordning stiller også nye krav, blant annet til innebygget personvern og dataportabilitet i systemene. Kravet vil med andre ord være gjeldende når de nye systemene skal tas i bruk, og anskaffelsesprosessen må starte senest i første del av 2018. Etableringen av et personvernombud viser at vi tar grep om situasjonen og sikrer viktig juridisk kompetanse i sikkerhetsvurderingene.

Oppsummering:

AU slutter seg til at administrasjonen jobber med å ansette felles personvernombud i løpet av 2018.

Vedlegg:

Prosjektorganisasjon

Stortingsproposisjoner:





- Prop 91L (2016-2017) Endringer i ekteskapsloven og bustøttelova m.m. (oppgaveoverføring til kommunene) og lov om overføring av ansvar for kollektivtransport
- Prop 96S (2016-2017) Endringer i kommunestrukturen
- Prop 84S (2016-2017) Ny inndeling av regionalt folkevalt nivå

Dokumenter fra Nye Asker:

- Fellesnemnda-28okt-møteinnkalling
- Saksfremlegg valgkomite

