

## Notater til AU-møte 1. mars, notat 1-7

### Notat 1

#### AU som arbeidsform

---

Fellesnemnda er et politisk organ som får delegert myndighet av kommunestyrene til å lede prosessen med å danne en ny kommune. Opprettelsen av fellesnemnda skjer etter Stortingsvedtak om ny kommunestruktur. Fram til fellesnemnda tiltrår sier den politiske plattformen at de tre kommunene skal prioritere å jobbe med en del tema som eierstrategi, planstrategi, lokaldemokratimodeller, arkiv og selskapsstyring (s. 11).

For å sikre god kommunikasjon mellom de folkevalgte og administrasjonene, fram til opprettelse av fellesnemnd, opprettes et politisk organ kalt arbeidsutvalget, AU. AU består av tre folkevalgte fra hver kommune og skal være en drøftingsarena for saker som omhandler kommunereformen. AU skal ikke fatte vedtak. Er det behov for å fatte politiske vedtak, så sender AU dette videre for behandling i de tre kommunestyrene.

Rådmennene legger fram saker til AU for drøfting.

Møtene er åpne, annonserte og det føres referat. Tillitsvalgte og vernetjenesten inviteres som observatører.

#### Møtekalender:

	Sted, tid	Mars	April	Mai	Juni
Ordførermøter	Drammen, kl. 0900-1100	13, 30		4, 18	1, 15
AU	Kl. 0900-1100*	1	20	11	8
Formannskapene	Kl. 1700 (bespisning fra 1630)	15			12
Kommunestyremøte	Svelvik				12
Fellesnemnd	kommer				(22)
Adm. Møter	Drammen, kl. 0800-100	9, 23	6, 27	24	22

AU:

- \*1. mars 0900-1500 Skur 1, Drammen
- 20 april: Nedre Eiker
- 11 mai: Svelvik
- 8 juni: Drammen

Formannskapsmøter:

- 15. mars Nedre Eiker
- 12. juni Svelvik – formøte til felles kommunestyremøte, ved behov.

Felles kommunestyremøte – i Svelvik

### Notat 2

#### Prosess for rekruttering av prosjektrådmann

---

Kompetansepersoner er Morten Deol fra Drammen, Trine Landsverk fra Svelvik og Kjell-Erik Haukland fra Nedre Eiker. Innkjøpsavdelingen i Drammen har den administrative styringen med prosjektet.

Innkjøpsgruppen legger fram et prosessnotat for rekruttering av prosjektrådmann. AU drøfter prosessen i lys av dette notatet. Dersom deler av prosessen krever politisk behandling, lages felles sak for de tre kommunestyrene, basert på innspill fra AU.

Notatet laget av innkjøpsgruppen:

### **Anskaffelse rekrutteringstjenester for ansettelse av prosjektrådmann for Nedre Eiker, Svelvik og Drammen kommune**

#### **Bestilling:**

Rådmannen i Nedre Eiker, Svelvik og Drammen kommune har besluttet at det etableres en innkjøpsgruppe. Gruppen skal utarbeide et notat med innkjøpsfaglig anbefaling for anskaffelse av rekrutteringstjenester for ansettelse av prosjektrådmann. Innkjøpsgruppen består av Trine Landsverk (Svelvik), Kjell-Erik Haukland (Nedre Eiker) og Morten Deol (Drammen). Drammen kommune er administrativt ansvarlig (saksbehandler).

#### **Vurderinger:**

- Drammen kommunes rammeavtale på rekrutteringstjenester omfatter ikke denne anskaffelsen. Eget notat for dette er utarbeidet. Nedre Eiker og Svelvik har ikke rammeavtale på dette området.
- Antatt kostnad for anskaffelsen er ca. 250.000-300.000 kr. eks. mva. Anskaffelsen er derfor omfattet av forskrift om offentlig anskaffelser del I.

#### **Anbefalinger:**

1. Anskaffelsesprosessen saksbehandles av Anette Hartz-Bruun (Juridisk innkjøpsrådgiver Drammen kommune). Saksbehandlingen anses som ferdig ved kontraktsinngåelse.
2. Innkjøpsgruppen vil tilknytte seg relevante fagpersoner fra egne kommuner, som til sammen skal utgjøre faggruppen for anskaffelsen. Faggruppen skal delta i hele anskaffelsesprosessen og er ansvarlig for innholdet i konkurransedokumentene (kravspesifikasjon), samt evaluering av tilbudene og tildeling av kontrakt. Faggruppen skal bestå av personer som kjenner til anskaffelsesbehovet og være egnet til å beskrive behovet og evaluere tilbudene. Det er viktig at alle i faggruppen vurderer egen habilitet i tilknytning til anskaffelsen.
3. I regelverket er det to alternativer til konkurransegjennomføring.
  - a. Frivillig utlysning på [www.doffin.no](http://www.doffin.no).
  - b. Sende forespørsel til minst tre egnede leverandører.

Det anbefales at anskaffelsen gjennomføres iht. regelverkets normale prosedyre ved å sende forespørsel til utvalgte leverandører. Vi anbefaler i denne anskaffelsen å forespørre 5-6 godt kvalifiserte leverandører. Dette sikrer både en ressurseffektiv og god anskaffelsesprosess, samt god kvalitet på valgt leverandør. Faggruppen bestemmer hvilke leverandører som skal forespørres.

4. Rådmennene i de tre kommunene må ta stilling til hvem som signerer kontrakt med valgte rekrutteringsbyrå.

5. Rådmennene i de tre kommunene må ta stilling til hvem som skal delta i rekrutteringsprosessen sammen med rekrutteringsbyrået. Dette er relevant informasjon som skal inkluderes i konkurransedokumentene og må derfor formidles innkjøpsgruppen.

**Fremdrift:**

Gjennomføringstid for anskaffelse av rekrutteringsbyrå frem til kontrakt er signert er estimert til 16 uker. Det er ikke tatt høyde for ferieavvikling.

Deltakerne i innkjøpsgruppen er enige i anbefalingene som er gitt. Det er viktig at bestillingen gis innkjøpsgruppen så fort så mulig, for å sikre snarlig oppstart.

Notat 3

**Felles økonomiplan – prosess og prinsipper**

---

Økonomiplan for 2018-2021 inkluderer 2 år med egen drift og 2 år med ny kommune. For å muliggjøre en gradvis harmonisering av økonomiplanene i de tre kommunene fram mot 2020, samt en realistisk og omforent økonomiplan for 2020-2021, må planen utarbeides i fellesskap. En grundig prosess med fellesdelen av økonomiplanen krever at arbeidet starter sen vinter/tidlig vår 2017.

Økonomiplanene i de tre kommunen er ulike, ikke bare på grunn av ulik størrelse på økonomien, men også med hensyn til organiseringen. Det er noen temaer som må kartlegges, med sikte på gradvis harmonisering fram mot 2020, i tillegg til at det må besluttes hvor detaljert fellesdelen på økonomiplanen skal være.

Arbeidet med fellesdelen i økonomiplanen foreslås utført av en ekstern konsulent, som ikke bærer med seg noen av kommunenes tradisjoner. Konsulenten sammen med en prosjektgruppe fra de tre kommunene bør sammen se på følgende:

1. Oppbygging og bruk av maler i planene
2. forskjeller i delegeringsnivå
3. forskjeller i gebyrer og satser
4. hva skal legges inn i en fellesdel (for eksempel investeringsprosjekter) og hvordan sette opp fellesdelen
5. forslag til hva som kan gradvis harmoniseres i 2018 og 2019 (av gebyrer og satser)

Konsulenten skal ikke ta beslutninger om hvordan de fremtidige økonomiplanene skal se ut.

Forslag til prosjektgruppe: Leif-Arne Steingrimsen fra Svelvik, Roar Paulsen fra Drammen og Liv Østberg fra Nedre Eiker

**Oppsummering:**

Rådmennene oppretter en administrativ prosjektgruppe i tråd med notatet, som sammen med en ekstern økonomikonsulent, starter prosessen med å samkjøre økonomiplanarbeidet.

Notat 4

**Eierstyring i forbindelse med ny kommune**

---

En av kommunereformens mål er at større kommuner skal kunne produsere flere tjenester selv og bli mindre avhengig av interkommunale samarbeider. Det store omfanget av interkommunale samarbeider i kommune-Norge blir ansett som en svekkelse av lokaldemokratiet, da kommunestyrets direkte kontroll over selskapene er skiftet ut med representantskap eller styrer.

Den nye kommunen av Svelvik, Nedre Eiker og Drammen vil ha 100 000 innbyggere og 7 600 ansatte. Kommunen vil være robust nok til å kunne produsere flere tjenester som i dag utføres av interkommunale selskaper. Andre nye kommuner i Drammensregionen vil påvirke eierstrukturen i de fleste selskaper som Drammen, Svelvik og Nedre Eiker er eiere av. I tillegg foreslås det i forslaget til ny kommunelov, at §27-styrer som selskapsform erstattes av en annen variant.

Faktorene over skaper et behov for å gå grundig igjennom alle selskapene de tre kommunene er eiere i, for å avgjøre om tjenestene skal legges til basis i den nye kommunen, eller om noen tjenester fortsatt skal produseres gjennom interkommunale samarbeid. I sistnevnte tilfelle må selskapsform vurderes utfra nye lover, markedstilpassing og behov.

Et første steg for en ny eierstrategi i den nye kommunen, er få fastlagt prinsipper for eierstyring, fra fellesnemnda. Ett prinsipp kan være at den nye kommunen skal ha færrest mulig IKS'er, eller at man skiller mellom typer av IKS som foretrekkes eller typer av tjenester som kan settes ut. Deretter behandles hvert selskap ut fra prinsippene som er lagt.

Dersom den nye kommunen trekker seg ut av et selskap, eller at en nabokommune trekker seg ut, så kan det være utfordring med overtallighet som må forhandles. Det er få tilfelles hvor reglene om virksomhetsoverdragelse vil gjelde, da selskapene i liten grad (kanskje ingen) er organisert slik at enkeltpersoner eller avdelinger naturlig betjener en spesiell kommune.

Prosess for ny eierstrategi i ny kommune kan dermed se slik ut:

1. Kartlegging av selskapsstatus (er fullført) – 2016
  2. Kartlegge nabokommunenes planer for utmelding eller ønsker om videreføring av samarbeid – 2017
  3. Lage prinsipper for eierskap – 2017-2018 (fellesnemnda)
  4. Gjennomføre selskapsendringer
- 

**Tillegg:** Det bør snarest settes i gang et utredningsarbeid som kan gi beslutningsgrunnlag for om man skal ha egen kommunal pensjonskasse eller om den nye kommunen skal bruke KLP.

Forslag til administrativ arbeidsgruppe: Steinar Valset (Drammen), Leif Arne Steingrimsen (Svelvik), Tor Kristian Eriksen (Nedre Eiker)

### **Oppsummering:**

Rådmennene setter ned en administrativ arbeidsgruppe i tråd med notatet, som utreder alternativer for eierstyring i det nye kommunelandskapet. Utredning av pensjonsordning for den nye kommunen inkluderes i arbeidet. Utredningen er grunnlaget for fellesnemnda til å lage en ny eierstrategi for den nye kommunen.

Notat 5

**Lokaldemokratiske løsninger**

---

KMD inviterer til et prosjekt kalt «Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet i kommuner med vedtak om sammenslåing». De tilbyr hver ny kommune 100 000 kr i tilskudd for å arbeide med lokaldemokratiske løsninger i 2018 (med forbehold om godkjenning i Stortinget).

Den politiske plattformen sier følgende om lokaldemokrati (s. 5)

#### *B.2.) Sterkere lokaldemokrati*

*Kommunen forplikter seg til å jobbe aktivt med kontinuerlig å utvikle de beste nærdemokratiske løsninger for å gi innbyggerne en mulighet til å være med på å forme utviklingen i en ny kommune. Det skal etableres universelle løsninger for hele kommunen. Fellesnemnda får et spesielt ansvar for å igangsette prosjekter for å utvikle gode nærdemokratiløsninger.*

Videre sier plattformen følgende:

#### *C.8.a) Prioriteringer fram til Fellesnemnd og prosjektrådmann tiltrer*

*... . Utprøving av alternative lokaldemokratimodeller, herunder oppgaveutvalg, samt en strategi for bruker og innbyggerinvolvering*

Den politiske plattformen legger dermed føringer for utvikling av nye og gode nærdemokratiske modeller, og at dette arbeidet skal prioriteres i tidlig fase. Erfaringer viser at nærdemokratiet må utvikles i takt med samfunnsutviklingen. Hvilke saker som engasjerer og hvordan man når ulike målgrupper endrer seg. Det som virker i én kommune, virker nødvendigvis ikke i en annen, og det som virket for ti år siden, kan være utdatert i dag. Et godt eksempel er grendeutvalgene i Øvre Eiker. De har vært gode og viktige møteplasser for innbyggerne, men de rekrutterer ikke yngre deltagere. Det kan derfor være en god start å delta i KS-prosjektet, som inspirasjon og for faglig påfyll før arbeidet med lokal- og nærdemokrati settes i gang.

#### **Oppsummering:**

Kommunene deltar i KMDs prosjekt om nye lokaldemokratiske løsninger. Vedtak om å delta må forankres i en felles sak som legges fram for de tre kommunestyrene.

Notat 6

### **Revisjonsordning for fellesnemnda og ny kommune**

---

I arbeidet med å danne en ny kommune skal det velges ny revisor for fellesnemndas virksomhet og for den nye kommunen. Dette er regulert i Inndelingslova:

#### **§ 25. Felles kommunestyre- eller fylkestingsmøte**

Når det er gjort vedtak om samanslåing av to eller flere kommunar eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra. Ved samanslåing eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman kommunestyra dersom kommunane ligg i ulike fylke. Ved samanslåing eller deling av fylke som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman fylkestinga. Departementet kan gjere unntak frå kravet om slikt felles møte. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda

#### **§ 26. Fellesnemnd**

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Svelvik, Nedre Eiker og Drammen kjøper i dag revisjonstjenester fra Buskerud kommunerevisjon IKS (BKR). Det er i utgangspunktet kontrollutvalgene som skal lage innstilling til sak om ny revisor.

### **Oppsummering:**

Det anbefales at kommunene sender sak om revisjonsordning videre til kontrollutvalgene i Svelvik, Nedre Eiker og Drammen, for å forberede en felles sak om revisor for fellesnemndas virksomhet.

Notat 7

## **Arbeidsnavn for ny kommune**

---

Den politiske plattformen har som visjon at «*Den nye kommunen skal være regionhovedstad vest for Oslo med Drammen som sentrum*». Den nye kommunen får 100 000 innbyggere og blir landets 6. største kommune. Kommunen vil markant styrke sin posisjon blant kommunene den sammenligner seg med, som Kristiansand, Stavanger, Trondheim, Tromsø, Fredrikstad, Sarpsborg og Bergen. Dette er alle kommuner med sterke bynavn som brukes i markedsføringen av kommunen.

Ved valg av navn bør gjenkjennelighet ha stor vekt. Markedsføring av nye varenavn er krevende, og der det allerede finnes en god merkevare bør denne videreføres. *Drammen* er bygget opp som en sterk merkevare de siste 15 årene, i tillegg til at navnet brukes i regionsnavnet (Drammensregionen), samt i navnet på elven og fjorden som binder den nye kommunen sammen.

### **Navnevalg i nye kommuner i nyere tid**

Mange kommuner som har vedtatt å danne nye kommuner, velger å bruke navnet til det største tettstedet/byen i den nye kommunen. Dette gjelder for eksempel Sandefjord, Larvik og Asker. For å ikke forveksle navnet på den nye kommunen, med den delen av kommunen som tidligere hadde samme navnet, har man valgt å sette «Nye...» foran, fram til ny kommune er etablert.

Flere eksempler på sammenslåinger hvor ny kommune får navnet etter den største kommunen er Harstad-Bjarkøy, Bodø-Skjærstad og Kristiansund-Frei.

Når mindre kommuner har dannet nye kommuner, er det også vanlig å bruke ett av de gamle navnene. Dette var tilfelle for Vindafjord og Ølen (nytt navn Vindafjord), Tustna og Aure (Aure) og Inderøy og Mosvik (Inderøy), når de dannet nye kommuner.

Helt nye navn er blitt valgt der mindre kommuner uten byer eller store tettsteder slår seg sammen. Dette gjelder Tjøme og Nøtterøy, som har valgt navnet Færder, og Ramnes-Våle som tok navnet Re.

Mange områder har et regionnavn som er gjenkjennelig og som innbyggerne føler identitet med. Eksempler på slike navn er Follo, brukt av Ski og Oppegård som har valgt navnet Nordre Follo, og Fosen, brukt av Rissa og Leksvik, som har valgt navnet Indre Fosen. Tilsvarende valgte Gran og Lunner navnet Hadeland, men sammenslåing her ble aldri vedtatt. For vår regionen er det mest brukte navnet Drammensregionen.

### **Språkrådets anbefalinger**

Retningslinjer for nye kommunenavn er nedfelt i stedsnavnloven. Følgende sies om nye kommunenavn:

*Formålet med denne lova er å ta vare på stadnamn som språklege kulturminne, gi dei ei skriftform som er praktisk, og som ikkje skyggjer for meiningsinnhaldet i namnet, og medverke til kjennskap til og aktiv bruk av namna.*

Altså navnet skal ha en historie for området og det skal ha en skrivemåte som forsterker og ikke svekker meningen med navnet.

Rådene som språkrådet kommer med om nye kommunenavn er følgende:

1. Navn er språklige kulturminner som bør tas vare på. Navn er en del av lokalhistorien og identiteten til innbyggerne og gir en følelse av å høre til et sted eller område. Nye navn bør derfor ha tilknytning til regionen.
2. Navnet bør være dekkende for hele eller store deler av det aktuelle området, slik at flest mulig av innbyggerne i den nye kommunen kan identifisere seg med navnet.
3. Navnet kan være det samme som største by eller tettsted i kommunen.
4. Navnet skal være lett å lese, skrive og uttale

Det permanente navnet på den nye kommunen vedtas av de respektive kommunestyrene, etter beslutning i felles kommunestyremøte arrangert av Fylkesmannen etter Stortingsvedtak. I mellomtiden er det praktisk å bli enige om et arbeidsnavn som kan brukes på den nye kommunen, fram til Stortingsvedtak og nytt navn for ny kommune vedtas. Et arbeidsnavn forenkler kommunikasjonen og forsterker bildet av at tre kommuner skal bli til én kommune. Arbeidsnavnet *Nye Drammen* er tidligere vedtatt brukt i Svelvik og Drammen.

Det er viktig å få på plass et arbeidsnavn raskt, da dette skal brukes på ny nettside, i sosiale medier og andre kommunikasjonskanaler, samt i innsynsløsningen.

### **Oppsummering**

#### **Prosess for valg av nytt navn og valg av arbeidsnavn basert på prinsippene ovenfor:**

1. Nytt navn på den nye kommunen vedtas av de respektive kommunestyrene, etter beslutning i felles kommunestyremøte arrangert av Fylkesmannen, etter Stortingsvedtak.
2. AU foreslår et arbeidsnavn som kan brukes på den nye kommunen, fram til Stortingsvedtak og nytt navn for ny kommune vedtas.
3. Arbeidsnavnet bør følge rådene fra Språkrådet og praksis ellers i landet. Det er ingen regionale områdenavn som er naturlig å bruke som nytt kommunenavn, siden det mest brukte navnet på området er «Drammensregionen». «Drammen» brukes i navnet på både elven og fjorden, samt er navnet på den nye kommunens største by. Det kan derfor være naturlig å bruke navnet «Drammen» i arbeidsnavnet. Arbeidsnavnet foreslås derfor at blir *Nye Drammen*.

Notat 8

### **Budsjett engangsmidler 2017**

---

Kommunen får utbetalt 40 MNOK høsten 2017, som fellesnemnda skal disponere. Engangsmidlene skal brukes til engangskostnader knyttet til reformarbeidet. Dette vil gjelde kostnader knyttet til blant annet frikjøp av tillitsvalgte, rekruttering av prosjektrådmann, nye IKT-systemer,

utredningsarbeid (pensjonskasse), eksterne ressurser (økonomiplanarbeid), studieturer og arbeid med kulturbygging. Det kan være at noen kostnader vil påløpe før fellesnemnd opprettes.

Det anbefales at rådmennene lager et budsjett for bruk av engangsmidlene som drøftes i AU og deretter i fellesnemnda, når denne opprettes.

**Oppsummering:**

Rådmennene lager et budsjett for bruk av engangsmidler som blir utbetalt i 2017. Budsjettet fremlegges for drøfting i AU, og deretter for fellesnemnda når denne opprettes. AU kan anbefale forskuttering av midler til prosjekter som starter våren 2017.

Notat 9

**Samarbeid om tjenester og infrastruktur**

---

Planstrategiene til kommunene legger føringer for prioriteringer og binder opp ressurser for mange år framover. Nåværende planer vil påvirke den nye kommunen, og derfor er det nødvendig at man setter i gang et samarbeid som sørger for at kommunene gradvis kan nærme seg hverandre. Behovsanalyser og kartleggingsarbeid må løftes fra et trekommune-perspektiv til «ny kommune»-perspektiv. De ulike kommunene må bli kjent med hverandres styrker og utfordringer, både på folkevalgt nivå og på administrativt nivå.

**Oppsummering:**

1. Ordførerne legger fram et forslag til neste AU om en møterekke mellom folkevalgte som har samme sektoransvar
2. Rådmennene setter i gang administrative grupper på de store tjenesteområdene, som starter et kartleggingsarbeid som skal legge grunnlag for nye behovsanalyser. Rådmennene orientere AU om framdriften

Notat 10

**Studietur for formannskapene**

---

I forbindelse med at fellesnemnda trer i virksomhet over sommeren, er det nyttig med en studietur for inspirasjon, læring og å bli kjent med hverandre. Målgruppene er formannskapene i Svelvik, Nedre Eiker og Drammen, samt gruppeledere som ikke sitter i formannskapet, tillitsvalgte, vernetjeneste og administrative nøkkelpersoner. Tidspunktet er trolig mest gunstig rett over sommerferien, enten rett før eller rett etter stortingsvalget 11. september. For at flest mulig skal ha muligheten til å være med, foreslås oppholdet begrenset til én overnatting.

I den politiske plattformen står det konkret at "Oppgaveutvalg etter dansk modell skal utprøves for både oppgaver tilknyttet tjenesteutvikling og lokalsamfunnsutvikling". Av den grunn har Drammen og Svelvik tidligere vært på studietur til Danmark for å lære og å hente inspirasjon. Nedre Eiker har ikke vært med. Derfor kan en studietur til Danmark være et alternativ, slik at representanter fra alle tre kommuner har det samme erfaringsgrunnlaget. En annen mulighet er en mer kortreist variant der vi oppsøker naboer i vår nærhet som enten har erfaringer med sammenslåingsprosesser eller å drifte en kommune med en størrelse som tilsvarer vår nye kommune, altså med rundt 100.000 innbyggere. Dersom vi velger sistnevnte variant, kan vi arrangere en busstur til eksempelvis Bærum kommune,



overnatte i Oslo, der det er gode muligheter for å skaffe førsteklasses foredragsholdere, før vi neste dag eksempelvis besøker Fredrikstad, før vi reiser hjem.

Således fins det to alternativer:

1. Studietur til Danmark for å se nærmere på oppgaveutvalg.
2. Studietur til kommuner i nærheten som vi kan lære av, med overnatting i Oslo.

### ***Oppsummering***

Rådmennene gis i oppdrag å arrangere en studietur over sommeren med én overnatting, med bakgrunn i ett av alternativene ovenfor